**СХВАЛЕНО**

**розпорядження голови**

**райдержадміністрації**

**22 жовтня 2018 року № 367**

**П Р О Г Р А М А**

**забезпечення виконання**

**Прилуцькою районною державною адміністрацією**

**делегованих їй районною радою повноважень**

**на 2019-2020 роки**

**м. Прилуки, 2018 рік**

**ЗМІСТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № розділу | Назва розділу | Сторінки |
| 1. | Паспорт Програми забезпечення виконання Прилуцькою районною державною адміністрацією делегованих їй районною радою повноважень на 2019-2020 роки | 3 |
| 2. | Загальна характеристика Програми | 4 |
| 3. | Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма | 4 |
| 4. | Мета Програми | 6 |
| 5. | Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Програми | 6 |
| 6. | Ресурсне забезпечення Програми | 7 |
| 7. | Напрями діяльності та заходи Програми забезпечення виконання Прилуцькою районною державною адміністрацією делегованих їй районною радою повноважень на 2019-2020 роки | 7 |
| 8. | Очікувані результати виконання Програми | 8 |
| 9. | Координація та контроль за ходом виконання Програми | 8 |

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

**забезпечення виконання Прилуцькою районною державною адміністрацією делегованих їй районною радою повноважень**

**на 2019-2020 роки**

|  |  |
| --- | --- |
| Ініціатори розроблення Програми | Прилуцька районна державна адміністрація |
| Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Бюджетний кодекс України (пункт 3 частини першої статті 7, статті 85, 91), Постанова Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року №787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій», рішення одинадцятої (позачергової) сесії сьомого скликання від 22 липня 2016 року №4-11/VІІ «Про делегування повноважень Прилуцькій районній державній адміністрації» |
| Розробник Програми | Прилуцька районна державна адміністрація |
| Співрозробники програми | Фінансове управління районної державної адміністрації |
| Відповідальний виконавець Програми | Прилуцька районна державна адміністрація, управління райдержадміністрації: соціального захисту населення та фінансове |
| Учасники Програми | Прилуцька районна державна адміністрація, управління райдержадміністрації: соціального захисту населення та фінансове |
| Термін реалізації Програми | 2019-2020 роки |
| Перелік місцевих бюджетів які беруть участь у виконанні Програми | Районний бюджет |
| Загальний обсяг фінансових ресурсів з районного бюджету необхідних для реалізації Програми, тис.грн. | 9500 |

**2. Загальна характеристика Програми**

Програма розроблена з метою створення умов для виконання Прилуцькою районною державною адміністрацією, її структурними підрозділами делегованих їй районною радою повноважень відповідно до Законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні» та для покращення системи державного управління, місцевого самоврядування, підвищення рівня та авторитету державної служби, діяльності структурних підрозділів районної державної адміністрації.

**Програма** забезпечення виконання Прилуцькою районною державною адміністрацією делегованих їй районною радою повноважень на 2019-2020 роки - це заходи, що здійснюються на місцевому рівні з метою фінансової підтримки районної державної адміністрації та її структурних підрозділів в умовах обмеженого фінансування, зокрема, на оплату праці, для ефективного виконання ними делегованих повноважень.

1. **Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма забезпечення виконання Прилуцькою районною державною адміністрацією делегованих їй районною радою повноважень на 2019-2020 роки (далі – Програма) розроблена у відповідності до пункту 3 частини першої статті 7, статей 85, 91 Бюджетного кодексу України, статей 14, 15, 34 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», частини 1 статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до статті 29 Закону України від 09 квітня 1999 року № 586-ХІV «Про місцеві державні адміністрації» (із змінами), місцеві державні адміністрації здійснюють повноваження, делеговані їм районною радою відповідно до Конституції України в обсягах і межах, передбачених статтею 44 Закону України від 21 травня 1997 року №280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами).

Згідно з статтями 43, 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішення одинадцятої (позачергової) сесії сьомого скликання від 22 липня 2016 року №4-11/VІІ «Про делегування повноважень Прилуцькій районній державній адміністрації» делеговано Прилуцькій районній державній адміністрації   ряд повноважень.

Зокрема, до делегованих повноважень віднесено: підготовку і внесення на розгляд та затвердження районною радою проектів програм соціально-економічного та культурного розвитку району; забезпечення збалансованого економічного і соціального розвитку району; ефективного використання природних, трудових і фінансових ресурсів; сприяння інвестиційній діяльності, тощо.

Районна державна адміністрація забезпечує на території району відповідно до делегованих повноважень також розвиток освіти, охорони здоров’я, культури, фізичної культури і спорту, житлово-комунальної сфери, дорожнього господарства, місцевого пасажирського транспорту і виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих районною радою.

Фінансування районної державної адміністрації та її структурних підрозділів здійснюється з державного бюджету за бюджетною програмою 7951010 «Здійснення виконавчої влади в Чернігівській області». В структурі районної державної адміністрації функціонує три окремі розпорядника коштів – районна державна адміністрація та 2 управління: соціального захисту населення та фінансове.

Для виконання делегованих повноважень мобілізуються усі наявні ресурси – матеріально-технічні, трудові, фінансові. Разом з тим, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, яких не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності. Протягом останніх років, районна державна адміністрація та її структурні підрозділи не забезпечуються бюджетними асигнуваннями в повному обсязі до потреби, в т.ч. для здійснення видатків пов’язаних з виконанням делегованих повноважень.

Кабінетом Міністрів України прийнята постанова від 09 листопада 2016 року №787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій», якою встановлено, що місцеві державні адміністрації можуть отримувати додаткові кошти з місцевих бюджетів на оплату праці працівників для виконання ними делегованих відповідно до законів України повноважень органів місцевого самоврядування в обсягах, які складають до 50 відсотків затвердженого у Державному бюджеті на рік фонду оплати праці працівників місцевих державних адміністрацій.

Згідно з пунктом 3 статті 7 Бюджетного кодексу України місцеві бюджети є самостійними. Відповідно до частин четвертої та п’ятої статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» самостійність місцевих бюджетів гарантується власними та закріпленими за ними на стабільній основі законом загальнодержавними доходами, а також правом самостійно визначати напрями використання коштів місцевих бюджетів відповідно до закону. Також згідно з частиною третьою статті 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» органи державної влади можуть отримувати додаткові кошти з місцевих бюджетів для виконання делегованих законами України повноважень органів місцевого самоврядування.

Державне управління на рівні Прилуцького району здійснюється як взаємодія районної державної адміністрації (далі – райдержадміністрація) та органів місцевого самоврядування.

Взаємовідносини між райдержадміністрацією та органами місцевого самоврядування базуються на виконанні делегованих повноважень та контролі за їх здійсненням. Провідне місце в системі методів діяльності райдержадміністрації належить плануванню, координації, контролю за виконанням рішень та інформаційному забезпеченню щодо виконання програм соціально-економічного розвитку району.

Райдержадміністрація враховує у своїй діяльності пропозиції органів місцевого самоврядування, постійних комісій районної ради та окремих депутатів районної ради

Фінансування видатків на утримання райдержадміністрації з управліннями та відділами в останні роки вкрай недостатнє.

Реалізація програми дозволить в рамках бюджетного законодавства райдержадміністрації, управлінням: соціального захисту населення та фінансовому отримувати кошти з районного бюджету на оплату праці працівників для здійснення ними делегованих районною радою відповідно до законодавства повноважень. Програма направлена на матеріальне стимулювання працівників райдержадміністрації, її управлінь та відділів та покращення системи державного управління, сприяння розвитку місцевого самоврядування, підвищення рівня та авторитету представницьких органів на місцях.

**4. Мета Програми**

Реалізація Програми сприятиме ефективному виконанню районною державною адміністрацією та її структурними підрозділами делегованих повноважень.

Програма направлена на стимулювання працівників районної державної адміністрації для покращення системи державного управління, підвищення рівня та авторитету органів виконавчої влади на місцях.

**5. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Програми**

Засобами розв’язання проблеми є спрямування коштів районного бюджету, відповідно до статті 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади», постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року №787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» для покращення фінансового забезпечення районної державної адміністрації, її структурних підрозділів, створення належних умов оплати праці для працівників. Програма передбачає здійснення видатків для достатнього рівня оплати праці працівників райдержадміністрації, її структурних підрозділів, в першу чергу державних службовців за виплатами, передбаченими частинами 1-3 статті 50, частиною 2 статті 54, статтями 52, 57 та абзацем восьмим пункту 14 розділу ХІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну службу».

**6. Ресурсне забезпечення Програми**

тис. гривень

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми** | **Виконання програми** | **Усього витрат на виконання програми** |
| **2019 рік 2020 рік** |
| Обсяг ресурсів, усього, | 4500 5000 | 9500 |
| у тому числі районний бюджет | 4500 5000 | 9500 |

Суми коштів, необхідних на реалізацію програми є орієнтовними та можуть змінюватися виходячи з можливостей районного бюджету.

Фінансування програми здійснюється виключно за умови затвердження бюджетних призначень на її виконання рішенням районної ради про бюджет на відповідний рік або внесенням змін до нього, згідно з розписом районного бюджету. Термін дії програми – 2019-2020 роки.

**7. Напрями діяльності та заходи Програми забезпечення виконання Прилуцькою районною державною адміністрацією делегованих їй районною радою повноважень на 2019-2020 роки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)** | **Перелік заходів програми** | **Строк**  **вико-**  **нання**  **заходу** | **Виконавці** | **Джерела**  **фінансу-вання** | **Орієнтовні обсяги**  **фінансування**  **тис. гри., у т.ч. :** | | **Очікуваний результат** |
| **2019** | **2020** |
| Забезпечення виконання районною державною адміністрацією, її структурними підрозділами повноважень, делегованих районною радою | Видатки на оплату праці (з нарахуваннями) працівників районної державної адміністрації та її управлінь: соціального захисту населення та фінансового | 2019- 2020  роки | Прилуцька районна державна адміністрація  управління соціального захисту населення райдержадміністрації  фінансове управління райдержадміністрації | Районний бюджет | 2394,5  1397,6  707,9 | 2660,5  1553  786,5 | Забезпечення достатнього рівня оплати праці державних службовців (за виплатами, передбаченими частинами 1-3 статті 50, частиною 2 статті 54, статтями 52, 57, абзацем восьмим пункту 14 розділу ХІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну службу») для ефективного здійснення ними делегованих районною радою повноважень |
|  |  |  | **Разом** |  | **4500** | **5000** |  |

**8. Очікувані результати виконання Програми**

Виконання програми та матеріальне стимулювання працівників райдержадміністрації, її структурних підрозділів сприятиме:

достатньому рівню оплати праці державних службовців (за виплатами, передбаченими частинами 1-3 статті 50, частиною 2 статті 54, статтями 52, 57 та абзацем восьмим пункту 14 розділу ХІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну службу») для професійного виконання посадових обов’язків, заохоченню їх до результативної та ефективної, доброчесної та ініціативної роботи;

підвищенню ефективності роботи органів виконавчої влади;

забезпеченню ефективності прийняття та реалізації рішень у системі державного управління і дасть змогу забезпечити належне виконання делегованих повноважень.

**9. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, зайнятості населення та інвестиційної діяльності.