



РОЗВИТОК ПРОБАЦІЇ В УКРАЇНІ

ПІДСУМКИ РЕФОРМИ 2018 РОКУ



ПЕРЕВАГИ ПРОБАЦІЇ



Для особи, яка вчинила правопорушення:

- можливість змінитися без ізоляції від суспільства,
- збереження сімейних стосунків та зв'язків у громаді,
- збереження роботи та житла,
- подолання шкідливих звичок і зміна прокримінального мислення,
- отримання підтримки на шляху до змін та реалізації свого потенціалу.



Для суспільства:

- справедливе здійснення правосуддя: обрання покарання, необхідного і достатнього для виправлення,
- безпечне суспільство.



Для держави в цілому:

- зменшення витрат на утримання засуджених у місцях позбавлення волі,
- попередження повторних злочинів,
- зниження злочинності та кількості ув'язнених,
- дотримання міжнародних стандартів та європейських цінностей.



СТРУКТУРА ОРГАНУ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ УСТАНОВИ «ЦЕНТР ПРОБАЦІЇ»

Центральний рівень	Міністерство юстиції України
Регіональний рівень	
Центральний рівень	Державна установа «Центр пробації» (штат 152)
Регіональний рівень	24 філії Державної установи «Центр пробації»: керівник філії та спеціалісти (5-10 осіб) (штат 173)
Районний рівень	560 підрозділів уповноважених органів з питань пробації (штат 3440)

2 963
(86 %) укомплектовано

957 пройшли навчання

371 навчено кураторів з реалізації пробаційних програм

ЗМІСТ ТА ПІДСТАВИ ПРОБАЦІЇ УКРАЇНИ

Складення досудової доповіді здійснюється на підставі ухвали суду

Досудова доповідь містить:

- соціально-психологічну характеристику;
- оцінку ризиків вчинення повторного кримінального правопорушення;
- висновок про можливість виправлення без обмеження волі або позбавлення волі на певний строк.

Пробаційний нагляд:

- контроль за виконанням обов'язків у рамках покарань, альтернативних позбавленню волі;
- соціально-виховні заходи за індивідуальним планом роботи із засудженим з урахуванням оцінки ризиків вчинення повторного кримінального правопорушення.

Орган пробації під час наглядової пробації реалізовує пробаційні програми стосовно осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням.

Сприяння засудженим, які готуються до звільнення, у:

- визначенні місця проживання після звільнення;
- влаштуванні до спеціалізованих установ для звільнених;
- госпіталізації до закладів охорони здоров'я осіб, які потребують стаціонарної медичної допомоги;
- працевлаштуванні працездатних осіб.

Громадські роботи та виправні роботи призначаються

- за адміністративні правопорушення громадської безпеки;
- за правопорушення, що посягають на встановлений порядок управління;
- за правопорушення, що посягають на громадський порядок, громадську безпеку;
- за правопорушення на транспорті, в галузі шляхового господарства і зв'язку;
- за правопорушення у галузі праці і здоров'я населення.

Суспільно корисні роботи

призначаються особі за несплату аліментів.





КЛЮЧОВІ ДОСЯГНЕННЯ

ПРОБАЦІЯ У ПАСПОРТІ: РЕФОРМА ПЕНІТЕНЦІАРНОЇ СИСТЕМИ ТА ПРОБАЦІЇ

КІНЦЕВА МЕТА:

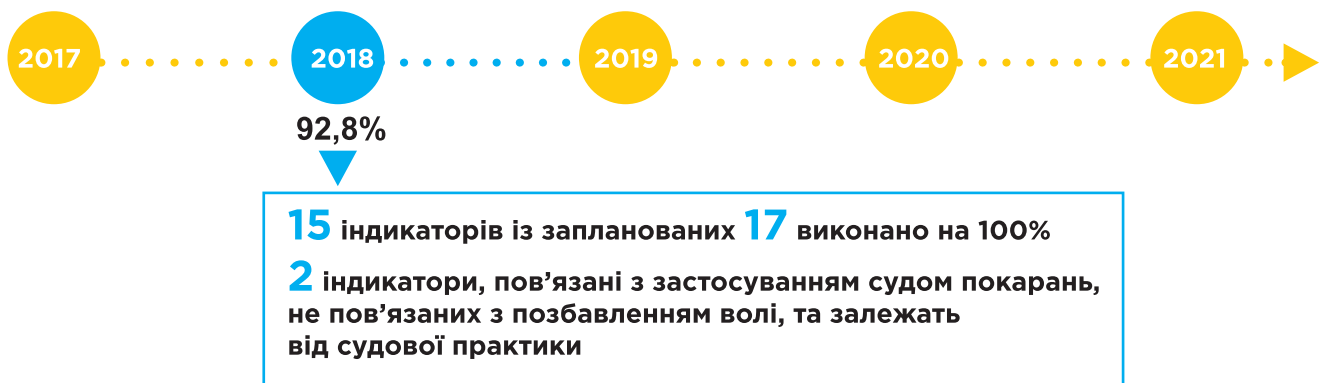
Пенітенціарна система забезпечує підвищення безпеки суспільства шляхом виправлення і ресоціалізації осіб, які увійшли у конфлікт із законом

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 1:

Створена система реінтеграції забезпечує відповідне середовище, щоб особа була готова жити, не вчиняючи правопорушень

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 4:

Створено інституційну спроможність, що забезпечує перехід від карального підходу до реабілітаційного

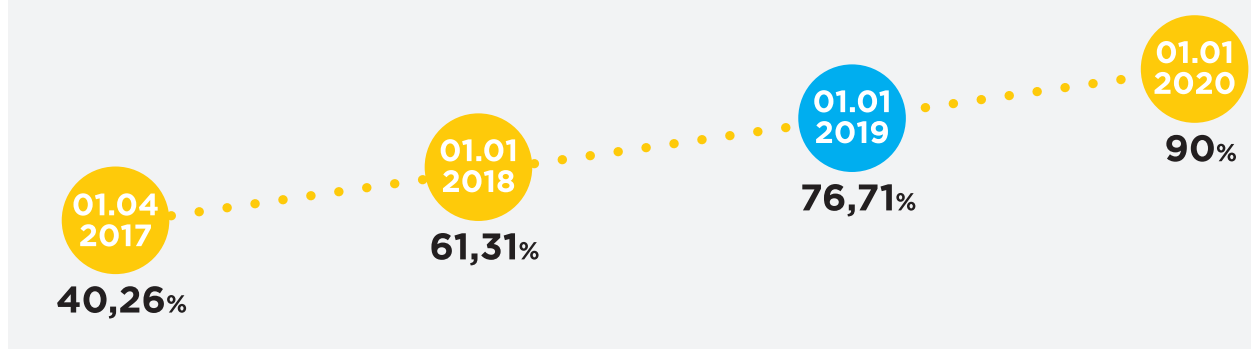


ОСНОВНІ ДОСЯГНЕННЯ:

- Затверджено пробаційні програми
- Навчено персонал реалізації пробаційних програм
- Створено вертикаль прес-офіцерів у обласних філіях пробації
- Створено консультативні кабінети з питань профілактики ВІЛ-інфекції
- Налагоджено співпрацю з громадськими організаціями (створено банк ресурсів)

РІВЕНЬ ФУНКЦІОНАЛЬНОСТІ ПРОБАЦІЇ

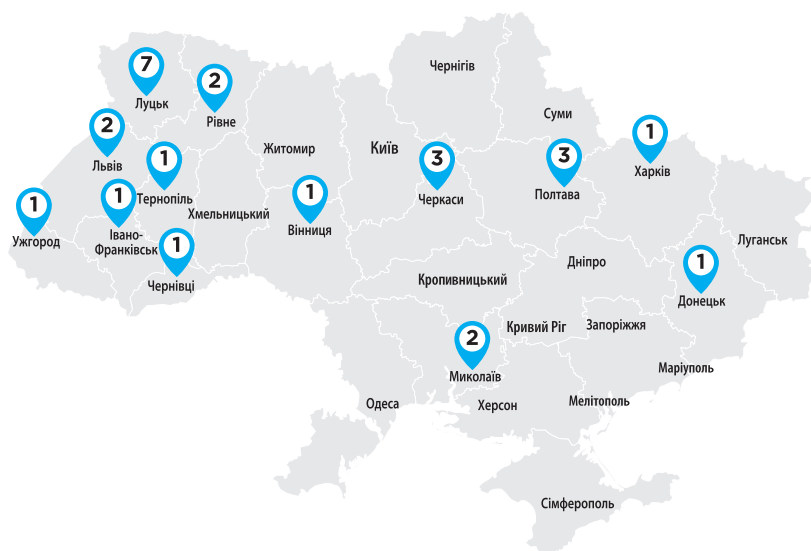
(Key Performance Indicators)



ПІДТРИМКА ПРОБАЦІЇ НА РІВНІ ГРОМАД



ЦІЛЬОВІ ПРОГРАМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ



Органами влади надається підтримка розвитку пробації шляхом затвердження регіональних цільових програм, які фінансуються з місцевих бюджетів.

Метою таких цільових програм є підвищення ефективності роботи органів пробації у забезпеченні безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, сприяння їх ресоціалізації та соціальній адаптації у суспільстві, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень

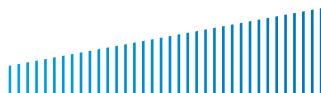
13 регіонів, в яких реалізуються цільові програми

26 підрозділів, що беруть участь в реалізації цільових програм

Термін реалізації цільових програм з 2018 по 2021 роки

Загальна сума в тисячах гривень, передбачена на реалізацію цільових програм протягом 2018-2021 років

340,7
НАДІЙШЛО
2018

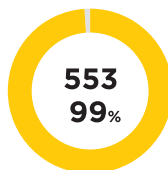


2 042
ПЕРЕДБАЧЕНО
(2018 - 2021)

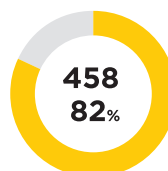
РЕСУРС ПАРТНЕРСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ У СФЕРІ ВИРІШЕННЯ ПОТРЕБ ЗАСУДЖЕНИХ

У рамках виконання визначених завдань органи пробації взаємодіють із державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, громадськими організаціями та волонтерами для вирішення потреб суб'єктів пробації у різних сферах життя (мінімізації факторів ризику вчинення ними повторних кримінальних правопорушень).

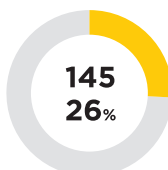
Профілактика повторної злочинності сприяє забезпеченню безпеки суспільства в цілому.



підрозділи, що співпрацюють з державними організаціями



підрозділів, що співпрацюють з громадськими організаціями



підрозділів співпрацюють з ГО та державними органами за всіма категоріями потреб засуджених

Забезпеченість підрозділів ресурсами громади для мінімізації факторів ризику, що впливають на вчинення нових злочинів





ВИДИ ПРОБАЦІЇ

ДОСУДОВА ПРОБАЦІЯ

Досудова пробація — це забезпечення суду формалізованою інформацією, що характеризує обвинуваченого, з метою прийняття судом рішення про міру його відповідальності



НАГЛЯДОВА ПРОБАЦІЯ

Наглядова пробація — це здійснення наглядових та соціально-виховних заходів щодо засуджених до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, осіб, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням, звільнених від відбування покарання вагітних жінок і жінок, які мають дітей віком до трьох років, а також направлення засуджених до обмеження волі для відбування покарання до виправних центрів





ПЕНІТЕНЦІАРНА ПРОБАЦІЯ

Пенітенціарна пробація — це підготовка осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, до звільнення з метою трудового і побутового влаштування таких осіб після звільнення за обраним місцем проживання

	ЧИННИЙ ПОРЯДОК	ПІЛОТНИЙ ПРОЕКТ «FREE ZONE»
	<ul style="list-style-type: none"> Виправні колонії Пробація 	<ul style="list-style-type: none"> Виправні колонії Пробація Неурядові організації Волонтери
	Незалежно від згоди засудженого	За згодою засудженого
	5 повідомлень – запитів (центр зайнятості населення, ЖКГ, ОСББ, орган місцевого самоврядування, структурні підрозділи з питань соціального захисту населення)	<ul style="list-style-type: none"> Угода про участь в проекті Вимірювання ризиків і потреб Індивідуальний план роботи з участю пробації Запит лише для вирішення конкретної проблеми
	Проводиться за 3 місяці до звільнення	Проводиться за 3–6 місяців до звільнення
	4 – 5 запитів (Перевірка можливості проживання)	<ul style="list-style-type: none"> Допомога з тимчасовим житлом (телефонний контакт із центрами соціальної адаптації) Зустріч із колонії та супровід до місця проживання
	1 запит (до центру зайнятості)	Допомога з працевлаштування: <ul style="list-style-type: none"> Постановка на облік безробітного Працевлаштування на оплачувані громадські роботи Офіційне працевлаштування
	Інформаційно-роз'яснювальна робота	Курси «життєві навички»
	Госпіталізація осіб, які на момент звільнення проходять стаціонарне лікування і потребують медичної допомоги	<ul style="list-style-type: none"> Супровід до сімейного лікаря (підписання декларації) Супровід на диспансерний облік осіб з інфекційними хворобами Сприяння в оформленні інвалідності (у разі потреби)

2 042 відповіді (72,59 %) — попередньо погоджених із засудженим питань місця проживання після звільнення

996 відповідей (87,35 %) — попередньо погоджених питань щодо працевлаштування після звільнення

557 відповідей (63,66 %) — попередньо погоджених питань щодо соціального патронажу після звільнення засуджених віком до 35 років

97 відповідей (32,12 %) — попередньо погоджених питань щодо влаштування після звільнення до спеціальних установ засуджених віком старше 35 років

Львів / Полтава — пілотні регіони

25 / 29 — кількість засуджених-учасників

25 / 14 — складено індивідуальних планів роботи із засудженими

60% / 32% — відсоток виконання запланованих заходів

8 / 6 — кількість колишніх засуджених, які успішно інтегрувалися в суспільство



ПРОБАЦІЙНІ ПРОГРАМИ

Пробаційна програма — це система занять, що проводяться за визначеним графіком і мають на меті корекцію поведінки, яка суперечить прийнятим у суспільстві (громаді) нормам, а також формування соціально сприятливих змін особистості.

Пробаційна програма призначається за рішенням суду особі, звільненій від відбування покарання з випробуванням.

Реалізація пробаційної програми щодо суб'єкта пробації, на якого судом покладено такий обов'язок, забезпечується органом пробації.

ВИДИ ПРОБАЦІЙНИХ ПРОГРАМ



«ЗМІНА ПРОКРИМІНАЛЬНОГО МИСЛЕННЯ»

Мета:

розвиток та підтримка навичок конструктивного і критичного мислення



«ПОДОЛАННЯ АГРЕСИВНОЇ ПОВЕДІНКИ»

Мета:

розвиток навичок управління гнівом та агресивною поведінкою

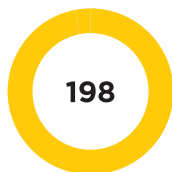


«ПОПЕРЕДЖЕННЯ ВЖИВАННЯ ПСИХОАКТИВНИХ РЕЧОВИН»

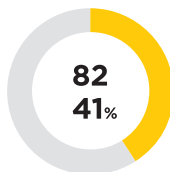
Мета:

розвиток та підтримка навичок самоконтролю, підвищення вмотивованості до відмови вживання психоактивних речовин

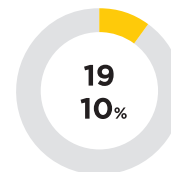
РЕАЛІЗАЦІЯ ПРОБАЦІЙНИХ ПРОГРАМ



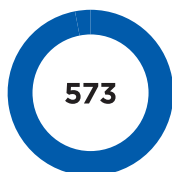
кількість
пробаційних
програм



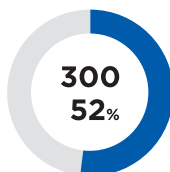
пробаційні програми
в процесі реалізації



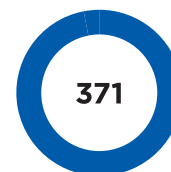
реалізовано
пробаційних програм



загальна кількість
підрозділів



кількість підрозділів,
забезпечених кураторами



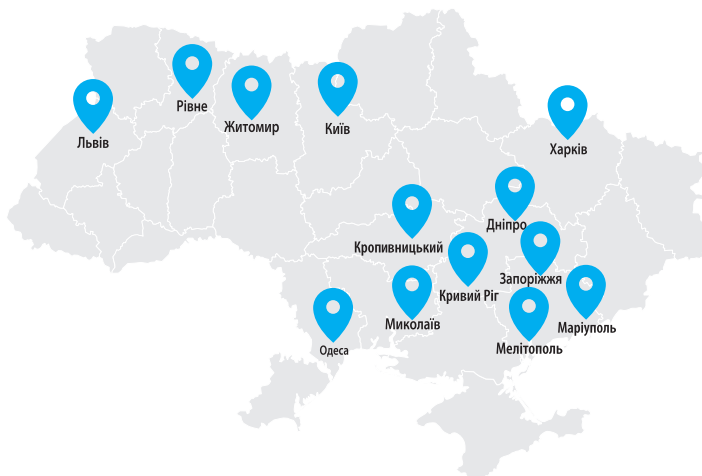
кількість підготовлених
кураторів

ЮВЕНАЛЬНА ПРОБАЦІЯ



- **оцінка ризиків і потреб** неповнолітніх
- **досудова доповідь** щодо неповнолітнього
- **процедури роботи персоналу** ювенальної пробації
- **методики** гендерно-орієнтованої роботи з неповнолітніми, когнітивно-поведінкового підходу, мотиваційного консультування
- **корекційно-профілактичні програми** «Управління гнівом», «Вчимося керувати емоціями», «Вибір до змін», «Життєві навички»

13 центрів створено за стандартом ефективної моделі ювенальної пробації (за сприяння Канади)



**Пройшло по обліку 344 дитини,
з них вчинили повторні злочини — 5 (1,5%)**

ПРОБАЦІЯ ЩОДО НЕПОВНОЛІТНІХ

3 335

ухвал суду щодо складення
досудової доповіді

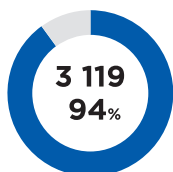
988

перебуває на обліку
засуджених

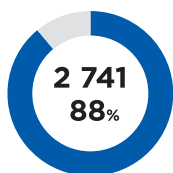
2 418

пройшло по обліку
засуджених

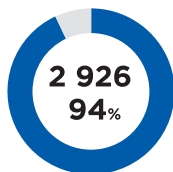
ДОСУДОВА ПРОБАЦІЯ



складено досудових
доповідей

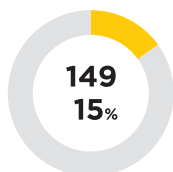


підготовлено досудових
доповідей за участі
обвинувачених

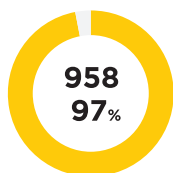


з висновком про можливість
виправлення без обмеження
або позбавлення волі

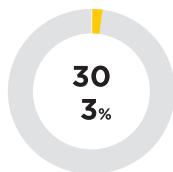
НАГЛЯДОВА ПРОБАЦІЯ



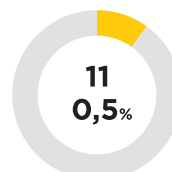
ювенальні
сектори



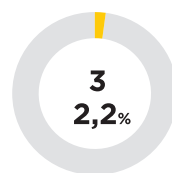
звільнені від відбування
покарання
з випробуванням



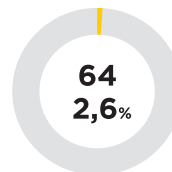
засуджених у виді
громадських робіт



скасовано звільнення
від відбування покарання
з випробуванням



засуджених
за ухилення від
відбування покарання



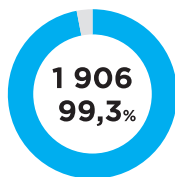
засуджених, які вчинили повторні
злочини після ознайомлення
з порядком і умовами відбування
покарання



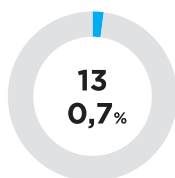
АДМІНІСТРАТИВНІ СТЯГНЕННЯ

19 775
пройшло по обліку

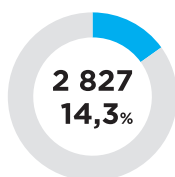
1 919
перебуває на обліку



громадські роботи



виправні роботи



громадські роботи замінено адміністративним арештом або штрафом

Адміністративні стягнення є мірою відповідальності та застосовуються з метою виховного впливу на правопорушників, а також для запобігання вчиненню нових правопорушень

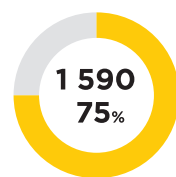
Порушники, які відбувають адміністративне стягнення у виді громадських робіт, залучаються до безоплатних робіт по благоустрою, прибирання населених пунктів, парків, кладовищ та інших громадських місць

СУСПІЛЬНО КОРИСНІ РОБОТИ

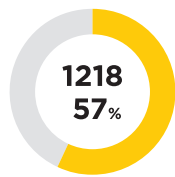
У рамках ініціатив Міністерства юстиції України **#ЧужихДітейНеБуває** 2018 року вдосконалено законодавство у сфері захисту прав дітей та запроваджено новий вид адміністративного стягнення — суспільно корисні роботи, кошти за виконання яких перераховуються для погашення заборгованості зі сплати аліментів



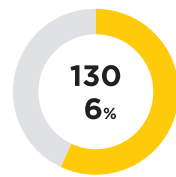
кількість осіб, направлених для відбування стягнення



кількість осіб, які приступили до відбування стягнення



кількість осіб, які виконали суспільно корисні роботи



кількість протоколів, складених за ухилення особи від відбування адміністративного стягнення у виді суспільно корисних робіт

КЛЮЧОВІ ПРІОРИТЕТИ НА 2019 РІК



- ✓ Розвиток взаємодії з судами, прокуратурою, адвокатурою, центрами БПД, поліцією та іншими учасниками системи правосуддя
- ✓ Подальша реалізація заходів комунікативної політики пробації
- ✓ Поглиблення співпраці з громадою, розширення практики підтримки пробації через регіональні програми, розвиток банку ресурсів з надання послуг клієнтам пробації
- ✓ Розроблення кадрової стратегії та стратегії розвитку волонтерства у пробації з урахуванням міжнародного досвіду
- ✓ Розроблення стандартів оцінки ефективності діяльності працівників пробації
- ✓ Створення електронної бази ведення справ суб'єктів пробації, автоматизація статистики
- ✓ Подальше удосконалення інструментів пробації щодо роботи із суб'єктами пробації
- ✓ Створення передумов впровадження електронного моніторингу в пробації (браслетів)

СТРАТЕГІЧНІ ДОКУМЕНТИ



18 завдань визначено у стратегічних документах:

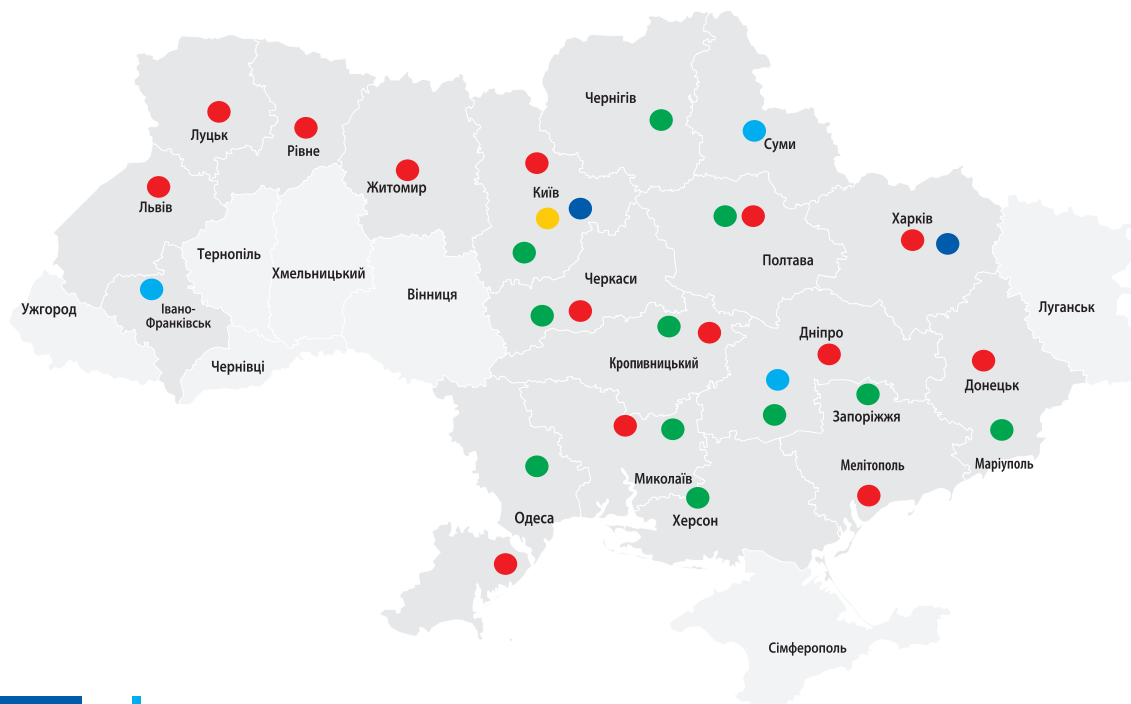
Угода про асоціацію між Україною та ЄС: статті 4, 6, 14

- Стратегія реформування судоустрою, судочинства та суміжних правових інститутів на 2015-2020 роки (6 завдань)
- Національна стратегія у сфері прав людини до 2020 року (1 завдання)
- Середньостроковий план пріоритетних дій Уряду до 2020 року (4 завдання)
- Річна національна програма під егідою комісії Україна-НАТО на 2018 рік (4 завдання)
- Стратегічний план діяльності Міністерства юстиції України до 2020 року (3 завдання)



МІЖНАРОДНІ ПРОЕКТИ — КЛЮЧОВІ РЕЗУЛЬТАТИ

ГЕОГРАФІЯ ПІЛОТНИХ РЕГІОНІВ МІЖНАРОДНИХ ПРОЕКТІВ



«Право-Justice»
(Євросоюз).



EDGE
«Експертна підтримка
врядування та економічного
розвитку» (Канада).



NORLAU
«Норвезькі радники з питань
верховенства права
в Україні» (Норвегія).



MATRA
«Пробація та альтернативні санкції
в Україні» (Нідерланди).



USAID
“Path” Проект “Serving life”.

ЄВРОПЕЙСЬКИЙ СОЮЗ, Проект «Право-Justice»



- сприяння реалізації Стратегії реформування судустрою, судочинства та суміжних правових інститутів на 2015-2020 роки, схваленої Указом Президента України від 20 травня 2015 року № 276, в частині впровадження пробації в Україні
- визначено п'ять напрямків для надання експертної допомоги Центру пробації з боку Проекту щодо:
 - розробки Єдиного реєстру засуджених та осіб, узятих під варту, та автоматизації статистики



- валідації інструменту оцінки ризиків і потреб суб'єктів пробації
- формування кадрової політики та професійної підготовки персоналу пробації
- стандартів проведення інспектувань підрозділів пробації
- роботи з громадськими організаціями та роботи з волонтерами

НОРВЕГІЯ, проект «Підтримка судової реформи через повномасштабне впровадження пробації в Україні» NORLAU Проект Пробації



- підтримано вступ і членство Центру пробації у Конфедерації Європейської Пробації (СЕР)
- ініційовано створення Експертної робочої групи з питань удосконалення законодавства у сфері альтернативних санкцій (понад 20-ти учасників державного, неурядового і міжнародного сектору)
- надано консультації для розробки проекту концепції щодо впровадження електронного моніторингу в Україні
- проведено тренінги для персоналу з питань реалізації пробаційних програм, тиражування робочих матеріалів для персоналу пробації, буклетів для суддів
- придбано серверне обладнання для Центру пробації для запуску автоматизованої системи збору статистики
- обрано два пілотні офіси пробації у містах Біла Церква та Харків

НІДЕРЛАНДИ, проект MATRA «Пробація та альтернативні санкції в Україні»



- надано консультації із заповнення вперше в історії України щорічного міжнародного запитальника статистики з питань пробації Ради Європи SPACE II
- проведено тренінги для персоналу пробації, суддів і прокурорів щодо підвищення рівня знань і сприйняття досудових доповідей суддями і розширення практики застосування не пов'язаних із позбавленням волі покарань та інших заходів кримінально-правового характеру
- обрано два пілотні офіси пробації у Деснянському і Голосіївському районах міста Києва для створення локальних робочих груп із числа суддів, прокурорів і працівників пробації для установа тисної співпраці з удосконалення роботи щодо підготовки досудових доповідей і розширення практики застосування не пов'язаних із позбавленням волі покарань



КАНАДА, проект «Експертна підтримка врядування та економічного розвитку», EDGE



- надано консультації щодо розробки проекту Паспорт: реформа пенітенціарної системи та пробації, який 29 березня схвалено колегією Мінюсту
- проведено Національну фотовиставку «Пробація. Можливості для змін» з метою інформування громадськості про діяльність пробації: 5 травня - 15 червня у м. Луцьк, 11-24 жовтня у м. Полтава, 1-10 грудня у м. Київ
- створено навчальний відеоролик щодо досудової доповіді
- створено три соціальні ролики про успішні історії підлітків, які перебували на обліку ювенальних центрів пробації, що транслювались у поїздах Інтерсіті (Київ – Харків, Київ – Дніпро, Київ – Запоріжжя, Київ – Львів, Київ – Костянтинівка, Київ-Перемишль (Республіка Польща) у період з 30 листопада 2017 до 30 січня 2018 року
- розроблено три пробаційні програми окремо для роботи з повнолітніми і неповнолітніми суб'єктами пробації (у червні 2018 року затверджені Мін'юстом пробаційні програми щодо подолання агресивної поведінки; зміни прокримінального мислення; попередження вживання психоактивних речовин)
- проведено тренінги для персоналу пробації з реалізації пробаційних програм (у 2018 році під час тренінгів і у відомчих навчальних закладах Мін'юсту підготовлено 308 кураторів і 19 тренерів)
- розроблено типовий проект місцевої цільової програми підтримки громадою підрозділів пробації (станом на 18 грудня такі програми реалізуються у 13 регіонах, а підтримку громад отримують 26 підрозділів пробації)
- обрано чотири пілотні офіси пробації у містах Кропивницький, Луцьк, Полтава і Черкаси, у яких відпрацьовано моделі (алгоритми) реалізації пробації стосовно повнолітніх суб'єктів пробації

США, проект USAID “Serving life” за підтримки PATH



- відкрито 12 консультаційних кабінетів для роботи із суб'єктами пробації, які хворі на ВІЛ-інфекцію, туберкульоз та вірусний гепатит С в підрозділах пробації міст Дніпро, Маріуполь, Запоріжжя, Кропивницький, Київ, Біла Церква, Миколаїв, Одеса, Херсон, Полтава, Черкаси, Чернігів (облаштовано необхідним інвентарем і обладнанням)
- проведено 1 648 скринінгових анкетувань: 824 громадян виявлено з підозрою на ВІЛ-інфекцію, 311 – з підозрою на туберкульоз, 513 – з підозрою на вірусний гепатит С; проведено 4 667 консультувань суб'єктів пробації



Мета комунікаційної стратегії — забезпечення дотримання єдиної політики органом пробації під час здійснення як внутрішньої, так і зовнішньої комунікації з різними цільовими аудиторіями на національному, регіональному та місцевому рівнях.



Інформування громадськості про новації у законодавстві щодо створення повноцінної національної системи пробації, роз'яснення положень нормативно-правових актів, понять, інструментів роботи та категорії осіб, які є суб'єктами пробації, а також систематичне наповнення медійного простору інформацією про важливі аспекти діяльності уповноважених органів з питань пробації, досягнення та подальші кроки впровадження пробації в Україні – важлива складова комунікаційної політики в рамках пробації.

2018 року Центром пробації спільно із Проектним офісом з питань пробації Міністерства юстиції України за підтримки Міністерства міжнародних справ Канади та компанії Агрітім Канада Консалтинг у рамках канадського проекту «Експертна підтримка врядування та економічного розвитку» (EDGE) реалізовано фотопроєкт «Пробація. Можливості для змін».

У рамках Національного фотопроєкту представлено фото- та відеоматеріали про історії життя людей, які опинилися у конфлікті із законом і отримали другий шанс на пробації, залишившись у громаді, або були ізольовані у місця позбавлення волі.

Ця фотовиставка була представлена у Луцьку, Дніпрі, Полтаві та Києві, де її відвідали сотні громадян.



ПРЕДСТАВЛЕННЯ В ІНФОРМАЦІЙНОМУ ПРОСТОРИ

Публікацій в мережі Інтернет

5 300

Публікацій у друкованих ЗМІ

687

Сюжетів на телебаченні

124

Новин у радіоефірі

101

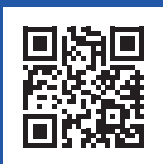
ВІДОМЧІ ВЕБ-РЕСУРСИ

www.probation.gov.ua



facebook.com/probation.ua





Державна установа «Центр пробації»
02002, вул. Є.Сверстюка, 15, м. Київ, Україна
press@probation.gov.ua
www.probation.gov.ua
www.facebook.com/probation.ua

Цю публікацію зроблено в рамках Проекту ЄС «Право-Justice» та за фінансової підтримки Європейського Союзу. Її зміст не обов'язково відображає офіційну позицію Європейського Союзу.



THIS PROJECT IS FUNDED BY
THE EUROPEAN UNION



PRAVO-JUSTICE